

ICCb



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

ICCb0519N

Stapsgewijze verruiming – Stap 2A & 2B

Besluitvorming – 19 mei
Departementaal vertrouwelijk

NCTV

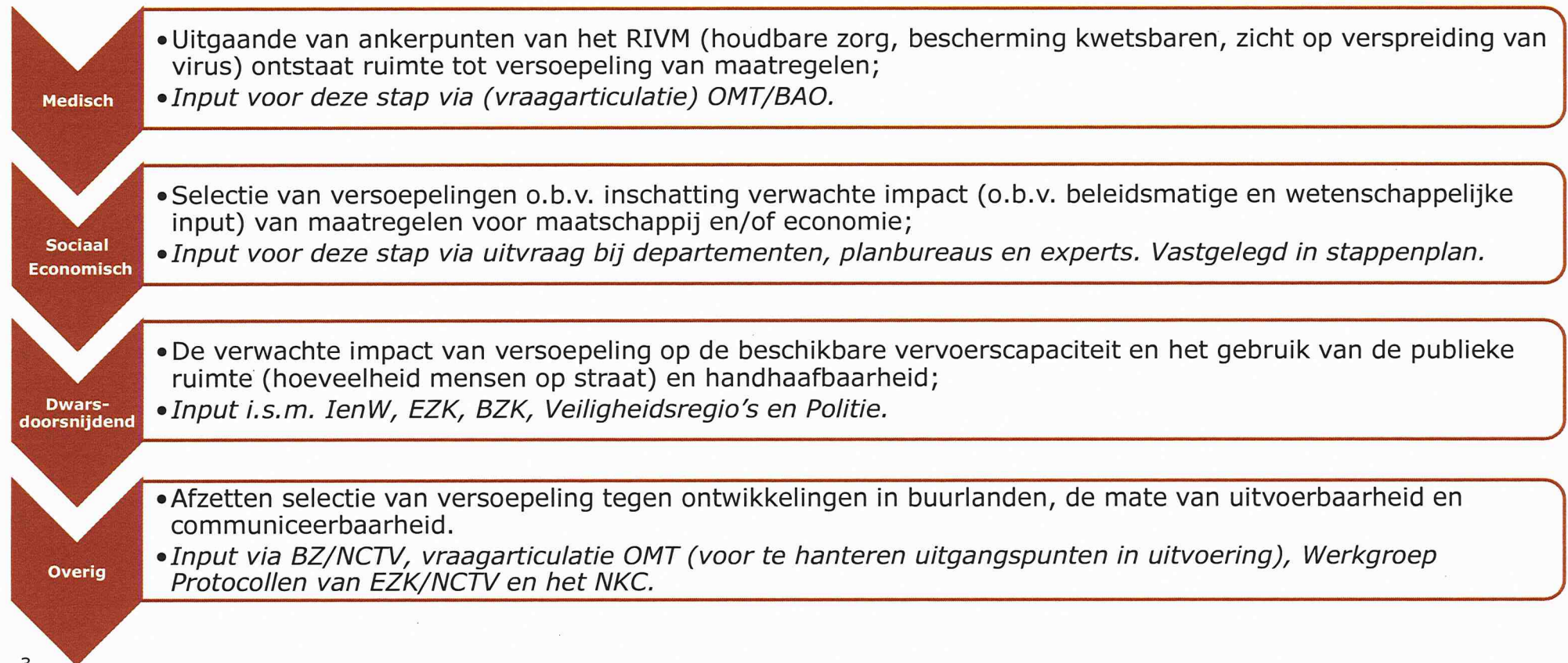


Gevraagde besluiten

1. Het zetten van stap 2A & 2B (incl. uitbreiding) onder gestelde voorwaarden
2. Verruiming verbod op samenkomsten tot een maximum van 30 personen (excl. personeel)
3. Vaststellen voorwaarden restaurants & cafés
 - Openstellen van restaurants en cafés per 1 juni 12:00 uur
 - Geen openstelling discotheken, dancings en clubs
 - Geen alternatieve middelen in de horeca toe te staan ter vervanging van de 1,5m-maatregel
 - Uitzondering op 1,5m-maatregel voor personen uit een gezamenlijke huishouding
4. Mondkapjes in het OV
 - Verplichting via de Wet Personenvervoer
 - Gebruik mondkapjes door kinderen onder de 13 jaar niet verplicht



Afwegingskader





Onderbouwing fasering stapsgewijze verruiming

- Doel is om het aantal contactmomenten zoveel mogelijk te beperken door het tegengaan van (omvangrijke) groepsvorming en beheersen van mobiliteit;
- Keuzes zijn nodig om de cumulatieve druk op de openbare ruimte te beheersen (o.a. vanwege handhaafbaarheid);
- Om die reden zijn de stappen opgebouwd langs het mogelijk maken en toestaan van:
 - eerst lokaal, dan regionaal en daarna landelijke verkeer;
 - eerste kleine groepen, daarna grotere groepen;
 - eerst noodzakelijke activiteiten, daarna welzijn en recreatieve activiteiten;
 - eerst activiteiten met een beperkt verspreidingsrisico, daarna meer risicovolle activiteiten;
 - eerst sectoren die in meerdere mate in staat zijn om de RIVM-richtlijnen toe te passen, daarna de overige sectoren;
 - eerst activiteiten met een maatschappelijk belang, daarna activiteiten met een laag maatschappelijk belang.



1. Gevraagd besluit: het zetten van stap 2A & 2B

I. Toestaan en openen van:

- Terrassen (**zitplaatsen**) per 1 juni;
- Bioscoopzalen en theaterzalen tot een maximum van **30 personen, geplacéerd en met reservering** per 1 juni;
- Restaurants en cafés tot een maximum van **30 personen, geplacéerd en met reservering** per 1 juni;
- Culturele instellingen tot een maximum van **30 personen** per 1 juni;
- Musea (w.o. monumenten) per 1 juni;
- Voortgezet onderwijs per 1 juni;
- **Examens en praktijkonderwijs** op het middelbaar beroepsonderwijs (mbo) per 15 juni.

II. Het uitbreiden van stap 2a met:

- Openstelling van het **voortgezet speciaal onderwijs** op basis van dezelfde uitgangspunten als het voortgezet onderwijs. Algehele opening van scholen als dat mogelijk is. In situaties waarin het niet realistisch is om 1,5 meter afstand te bewaren, kan daarvan voor het VSO worden afgeweken.

III. Het uitbreiden van stap 2b met:

- Volledig openstellen van primair onderwijs per 8 juni, tenzij uit de lopende monitoring zware contra-indicaties blijken
- Regulier openstellen BSO per 8 juni (vaste datum, gekoppeld aan 1e punt)
- Beëindigen compensatieregeling eigen bijdrage KO per 8 juni (NB: extra kosten tov 1 juni = € 28 mln)

- Afschalen noodopvang per 8 juni:

- Beperken tot kinderen van ouders in de zorg
- Noodopvang overdag op KDV en BSO stopzetten (incl kwetsbare kinderen) -> wel evt voorrang voor personeel zorg op reguliere kinderopvang
- Noodopvang avond, nacht en weekend onder regie gemeenten continueren tot 1 juli (met afwegingsmoment 22 juni) -> NB geen meerkosten tov eerdere scenario

Voorwaarden:

- Implementatie van de **1,5m-maatregel**;
- Realiseren van **hygiënemaatregelen op locatie** (volgens afwegingskader OMT dd.18mei);
- Werk op basis van **reservering** en **triage** (m.u.v. terrassen en het onderwijs);
- Aansturen op **lokaal gebruik** van geopende voorzieningen (nader overleg met gemeenten en veiligheidsregio's nodig).
- De belasting van het **voortgezet onderwijs, mbo en ho (hbo en wo)** op het openbaar vervoer moet beheerst worden (d.m.v. afspraken tussen vervoersregio, veiligheidsregio en instellingen).
- In geval van **horecaconcentratiegebieden** wordt door lokaal bestuur, i.o.m. horecaondernemers en politie, bezien of additionele regulering noodzakelijk is (o.a. met het oog op aanzuigende werking).



2. Gevraagd besluit: verruiming verbod op samenkomsten

Verruiming verbod op samenkomsten

- Toestaan van samenkomsten tot een maximum van 30 personen, **exclusief personeel**;
- Dit geldt voor **alle voor publiek openstaande gebouwen**;
- **Uitgezonderd** zijn gebouwen van sectoren die op dit moment van overheidswege nog gesloten zijn, w.o. sportscholen, sauna's, casino's, binnensport, wellness, kantines, enz.
- In de **openbare ruimte** moet de 1,5m in acht worden genomen;
- Het maximum aantal geldt **per gebouw**, voor theaters en bioscopen geldt dit maximum per zaal.

Voorwaarden:

- Implementatie van de **1,5m-maatregel**;
- Realiseren van **hygiënemaatregelen op locatie** (m.u.v. de openbare ruimte);
- Werk op basis van **reservering** en **triage** (m.u.v. de openbare ruimte);
- Aansturen op **lokaal gebruik** van geopende voorzieningen (nader overleg met gemeenten en veiligheidsregio's nodig).



3. Gevraagd besluit: vaststellen voorwaarden restaurants & cafés

A. Pinksterweekend

- U wordt geadviseerd restaurants en cafés open te stellen vanaf tweede pinksterdag (1 juni) om 12:00 uur.

B. Discotheken, dancings en clubs

- U wordt geadviseerd om op basis van handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid (placering, reservering en 1,5m-maatregelen) **niet** over te gaan tot openstelling van de discotheken, dancings en clubs.

C. Gebruik van alternatieve middelen in de horeca (bijv. plastic schermen tussen de tafels en/of bij de loopruimte)

- U wordt geadviseerd om vooralsnog **geen alternatieve middelen** toe te staan ter vervanging van de 1,5m-maatregel zolang de werking daarvan wetenschappelijk niet is vastgesteld.
- U wordt geadviseerd om Koninklijke Horeca Nederland toe te staan, in samenwerking met arbeidshygiënen, pilots uit te voeren om de toepassing van alternatieve middelen nader te onderzoeken.

D. Uitzondering op de 1,5m-maatregel

- U wordt, in overeenstemming op de uitzondering die geldt in de openbare ruimte, geadviseerd een **uitzondering** te maken op de 1,5m-maatregel in cafés, restaurants en terrassen voor personen uit een gezamenlijke huishouding, mits handhaving door locatie-eigenaar plaatsvindt.



4. Gevraagd besluit: verplichting mondkapjes in het OV via Wp2000

I. Besluit juridische grondslag voor verplichting, handhaving mondkapjes in OV

- In de aanwijzing van de minister van VWS (en in lijn daarmee de noodverordeningen van de veiligheidsregio's) wordt de verplichting opgenomen voor burgers, vanaf 13 jaar, om niet-medische mondneuskapjes te dragen in het openbaar vervoer. Voor personeel van vervoerders zal de werkgever separaat voorschriften opstellen.
- Vervoerders maken gebruik van hun bevoegdheid op grond van de Wet personenvervoer 2000 om aanwijzingen te geven aan passagiers van het openbaar vervoer ten behoeve van de orde, rust en veiligheid, als passagiers (ondanks de op hen berustende verplichting in de noodverordening) geen niet-medisch mondneuskapje dragen in het openbaar vervoer.
- Handhaving zal in de praktijk plaatsvinden op de naleving van de aanwijzingen van de vervoerders in het openbaar vervoer, door de toezichthouders op grond van de Wet personenvervoer 2000.
- Indien aanwijzingen van de vervoerders niet worden opgevolgd geldt een boete van 95 euro.
- In uitzonderlijke gevallen (excessen) zal wel gehandhaafd worden op naleving van de mondkapjesverplichting in de noodverordeningen; de boete bedraagt dan 390 euro.

II. Besluit verplicht gebruik mondkapjes door kinderen onder de 13 jaar

- Het gebruik van mondkapjes door kinderen onder de 13 jaar wordt niet verplicht gesteld in het OV, conform OMT-advies.

III. Besluit tav gezichtsbedekkende kleding

- Combinatie van mondneuskapje en hoofddoek in het OV wordt niet aangemerkt als verboden gezichtsbedekkende kleding.



OMT-advies - I

1. Het zetten van stap 2A & 2B (incl. uitbreiding) onder gestelde voorwaarden

- Het risico is beheersbaar. Het OMT verwacht dat wanneer de incidentie stijgt als gevolg van de versoepelingen in stap 2A, deze stijging in eerste instantie lokaal en regionaal beperkt zal zijn waardoor er voldoende tijd is om het op te merken en in te grijpen.

- *Primair onderwijs*

Het OMT acht het verstandig om alvorens over te gaan op gehele openstelling van het primair onderwijs de gelegenheid te hebben om de effecten van de 50%- openstelling tot nu toe af te wachten. Naar schatting neemt dit 3 tot 4 weken na eerste openstelling in beslag.

- *Voortgezet onderwijs*

Uit de modellering blijkt dat de voorgestelde beperkte opening van het voortgezet onderwijs naar verwachting niet zal leiden tot een te brede of te snelle verspreiding van het virus mits de vigerende voorschriften (zoals anderhalve meter afstand en de andere preventiemaatregelen) gehanteerd worden.

- *Stages*

Het OMT ziet geen bezwaren voor het lopen van stages mits de geldende voorschriften gehanteerd worden (zoals anderhalve meter afstand en andere preventiemaatregelen) en adviseert de bedrijfsarts bij verdere afweging te betrekken omdat voor stages strengere arbo-normen gelden dan voor de bescherming van medewerkers.

- *Voortgezet speciaal onderwijs en voortgezet nieuwkomersonderwijs*

Het OMT ziet op basis van de modellering geen bezwaren tegen het geheel openen van het voortgezet speciaal onderwijs en voortgezet nieuwkomersonderwijs en adviseert dit onder gelijke voorwaarden toe te staan als waaronder het speciaal basisonderwijs is geopend.



OMT-advies - II

2. Verruiming verbod op samenkomsten tot een maximum van 30 personen (excl. personeel)

Geen advies

3. Vaststellen voorwaarden restaurants & cafés

- *Wel of niet openstellen van restaurants en cafés per 1 juni 12:00 uur*

Het OMT geeft aan dat modellering van eventuele consequenties van de vervroeging van 2 dagen niet mogelijk is.

- *Geen opening discotheken, dancings en clubs*

Het OMT ziet geen aanleiding te differentiëren tussen verschillende horecagelegenheden mits aan deze generieke voorwaarden wordt voldaan. Het is momenteel nog onduidelijk in hoeverre zingen, roepen en schreeuwen het risico op verspreiding verder kunnen verhogen. Uit voorzorg is het in afwachting van meer duidelijkheid aan te bevelen dat deze geforceerde activiteiten van de stem te vermijden, met name in afgesloten ruimtes.

- *Alternatieve middelen ter vervanging van de 1,5m-maatregel*

Voor zover het OMT bekend is er geen wetenschappelijke onderbouwing voor de effectiviteit van het gebruik van bijvoorbeeld schermen en daarom kan het OMT geen eenduidig advies geven.

- *Uitzondering op 1,5 m voor personen uit een gezamenlijke huishouding en tweetallen*

Geen advies

4. Mondkapjes in het OV

- *Juridische grondslag voor verplichting mondkapjes in OV*

Geen advies

- *Gebruik mondkapjes door kinderen onder de 12 jaar*

Het OMT acht een verplichting voor kinderen jonger dan 12 jaar om niet-medische mondneusmaskers te dragen in het openbaar vervoer niet aangewezen.

- *Gebruik van combinatie van een niet-medisch mondmasker en een spatscherm*

Het OMT is van mening dat de inhoudelijke wetenschappelijke onderbouwing onvoldoende is om het gebruik van beide positief te adviseren. Geredeneerd vanuit het voorzorgsprincipe kan overwogen worden beide te dragen.



Impact dwarsdoorsnijdende thema's

	Impact openbare ruimte	Impact openbaar vervoer / mobiliteit
<p>Terrassen (geen limiet) Cafés (max. 30) Restaurants (max. 30)</p> <p>NB maxima per etablissement en excl. personeel</p>	<ul style="list-style-type: none"> Grote maatschappelijke behoefte om weer uit te gaan Limitering bezoek aan cafés / restaurants tot 30 en verplichte reservering bevordert beheersbaarheid Nachtclubs, dancings, disco's blijven voorsnog dicht Wel rekening houden met onvoorspelbare spontane aanloop (m.n. cafés en terrassen) Bij mooi weer risico (te) grote drukte terrassen (ongelimeerd) → 1,5 meter in het geding Gemeenten bezien mogelijkheid verruiming terrassen Alcoholconsumptie heeft voorstelbaar negatieve invloed op compliance Primaire verantwoordelijkheid ligt bij de horeca zelf: <ul style="list-style-type: none"> voor inrichting binnen- en buitenruimte (conform protocol) voor toelating (enkel met reservering vooraf, m.u.v. terras) voor triage klandizie voor toezicht op naleving 1,5 meter Per gemeente strakke afspraken ondernemers – bestuur (met optie aanpassing sluitingstijden) Tbv horeca-concentratiegebieden additionele regulering nodig iom ondernemers – bestuur – politie (inhekken, volumebeleid, toegangscontrole, crowdmanagement, et cetera) Toezicht op naleving primair door reguliere partijen (incl. inspecties), (bestuursrechtelijke) handhaving door BOA's, (strafrechtelijke) handhaving door politie als sluitstuk van beleid (hotspots, excessen) Cumulatierisico Pinksterweekend → zie volgende sheet 	<ul style="list-style-type: none"> Per 1 juni schaal het OV weer op naar normale dienstregeling, doch met 40% beschikbare capaciteit Openbaar vervoer is in principe nog slechts beschikbaar voor noodzakelijke reizen, dus niet voor uitgaanspubliek Impact van horeca op landelijk OV is beperkt (5 tot 7%) , doch lokaal (in steden) en op specifieke trajecten kan behoefte aan openbaar vervoer (BTM) tot knelpunten leiden Voorts naar verwachting toename individueel vervoer (auto, fiets, lopen) Geen belasting spits, doch spreiding over de dag; wel vraag in avond-/nachten Extra toezicht noodzakelijk op naleving 1,5 meter en mondkapjes Compliance mogelijk laag, zeker bij alcoholconsumptie Daardoor kans op handhavingissues en assistentieverzoeken aan politie <p>Overweging →</p> <ul style="list-style-type: none"> géén specifiek op horeca gericht nacht-/borrelvervoer (afstemming lokaal bestuur en lokale vervoerders) communiceer hierover
<p>Bioscopen (max. 30) Theaters (max. 30) Culturele instellingen (max. 30)</p> <p>NB max. <u>per zaal</u></p>	<ul style="list-style-type: none"> Door spreiding tijdstippen voorstellingen en limitering bezoekersaantallen is impact op openbare ruimte gering Geen handhavingissues voorzien 	<ul style="list-style-type: none"> Door spreiding tijdstippen voorstellingen en limitering bezoekersaantallen is impact op openbaar vervoer gering Geen handhavingissues voorzien
<p>Musea Monumenten</p>	<ul style="list-style-type: none"> Protocol museumvereniging voorziet in spreiding bezoekers Buitenlands toerisme nog zeer beperkt Impact op openbare ruimte gering; in geval van drukte bij specifieke musea kan lokaal (door instelling i.o.m. gemeente) een aanvullende voorziening worden getroffen Geen handhavingissues voorzien 	<ul style="list-style-type: none"> Protocol museumvereniging voorziet in spreiding bezoekers Buitenlands toerisme nog zeer beperkt Impact op openbaar vervoer gering, mogelijk knelpunten in steden met hoge museumdichtheid Geen handhavingissues voorzien
<p>Voortgezet onderwijs (gedeeltelijk)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Door afspraken I&W – OCW over ontzien openbaar vervoer neemt gebruik buitenruimte toe (leerlingen op de fiets en te voet); impact is voorsnog beperkt door beperkte groepsgrootte en spreiding onderwijstijden) Protocol onderwijs voorziet in "last mile" afspraken Advies: vanaf begin extra toezicht door scholen zelf, bijsturing/aanscherping indien nodig, voorts lokaal maatwerk 	<ul style="list-style-type: none"> Door goede afspraken I&W – OCW (beperkte groepsgrootte in scholen, tot 8 km geen gebruik OV, vanaf 8 km georganiseerd vervoer) wordt belasting openbaar (stads-/streek-) vervoer ontzien Wel toename fietsgebruik met zwaartepunt in ochtendspits; indien nodig lokale maatregelen om dit te accommoderen Geen handhavingissues voorzien



Beeld internationaal

maatregel	Duitsland	Belgie
(niet-overdekte buiten) terrassen (zitplaatsen) per 1 juni;	Terrassen en Biergartens soms voorwaardelijk open (deelstaten bepalen)	Terrassen gesloten tot tenminste 8 juni
Bioscoopzalen en theaterzalen(max 30 pers), per 1 juni;	Bioscopen, theaters en concertzalen deel open, deel gesloten (deelstaten bepalen)	Theaters, concertzalen en bioscopen gesloten
Restaurants en cafés(max 30 personen, per 1 juni);	Cafés, restaurants, pensions, B&B's, enz. geleidelijk open in periode tot 22 mei (deelstaten bepalen)	Cafés en restaurants (m.u.v. afhalen/bezorgen) gesloten tot tenminste 8 juni
Culturele instellingen/ musea per 1 juni	Dierentuinen open, overig onbekend	Dierentuinen en musea open
Voortgezet onderwijs per 1 juni;	Voortgezet onderwijs (voorlaatste + laatste jaar) hervat, overig voortgezet onderwijs geleidelijk hervatten voor de zomervakantie	Basis-, beroeps- en voortgezet onderwijs hervat
Examens en praktijkonderwijs op het middelbaar beroepsonderwijs (mbo) per 15 juni.	beroepsonderwijs (voorlaatste + laatste jaar) hervat, overig beroepsonderwijs geleidelijk hervatten voor de zomervakantie. Eindexamens liggen in planning.	Basis-, beroeps- en voortgezet onderwijs hervat
Openstelling van het voortgezet speciaal onderwijs	Niet bekend	Niet bekend
Volledig openstellen van primair onderwijs, drie tot vier weken na 11 mei	Basisonderwijs (bovenbouw) hervat. Overig basisonderwijs geleidelijk hervatten voor de zomervakantie	Basisonderwijs hervat. Groepen van max. 10 leerlingen; maximum 3 leerjaren naar school.
Toestaan van tentamens en praktijkonderwijs op het hoger onderwijs (hbo en wo) per 15 juni.	Hoger onderwijs gesloten	Hoger onderwijs gesloten (online colleges)

ICCb



Communicatie

Wordt na ICCb aangevuld door NKC